突发环境事件应急预案

[2019年版]

适用企业：仙桃绿色东方环保发电有限公司

预案编版本号：XSDF2019

发布日期：2019年8月

突发环境事件应急预案

[2019 年版]

适用企业：仙桃绿色东方环保发电有限公司

预案的版本号：XTDF2019

发布日期：2019 年 8 月

报告名称：仙桃市生活垃圾焚烧发电厂项目突发环境事件应急预案

编制时间：2019 年 8 月

编制单位：仙桃绿色东方环保发电有限公司

报告编制负责人：皮林林

报告编制参加人员：皮林林　王超　涂运中

报告审核：王超

报告审定：皮林林

批准页

为贯彻落实《中华人民共和国环境保护法》，建立健全仙桃绿色东方环保发电有限公司环境安全应急体系，确保在发生突发环境事故时，各项应急工作能快速、高效有序，避免和最大程度的减轻突发事件对环境造成的损失和危害，结合仙桃绿色东方环保发电有限公司实际情况，制订本《突发环境事件应急预案》。

本预案经仙桃绿色东方环保发电有限公司领导办公会议讨论通过，现批准发布发布之日起实施。

批准人：陈飞

2019年11月18日

2018 4 18

2018 2018 8

2018 11

2019 3 13

[2019]61

2015 1 1

[2015]4

2019 4 18

2018

2019 10 20 3

1			1.2	P1-2
2			4.1.1	P46-47
3			4.3	P53-71
4			5.1.2 3.2.7.1	P72 P15
5			3.2	P16
6			P10	P10
7			3-1 3-2	3-1 3-2
8	( )		8.3.2 ( )	P59-63
9	HJ589		8.5.2	P68
10				

企事业单位突发环境事件应急预案评审表

预案编制单位：仙桃经典东方印染有限责任公司

（企业突发环境事件风险等级：一般）

企业环境风险等级：☑一般；□较大；□重大

评审指标	评审意见		备注说明
	判定	说明	
有明确的环境风险评估报告和环境应急资源调查报告（表）	☑符合 □不符合		突发事件应急预案管理办法有关规定： 预案编制单位应按照本办法要求，组织开展环境风险评估和应急资源调查，编制环境应急预案
从可能突发环境事件信息报告到响应和处置突发环境事件措施及衔接	☑符合 □不符合		突发事件应急法有关规定： 各级人民政府及其有关部门、企业事业单位和其他生产经营者应当依照本法规定，做好突发事件的应对工作。 突发事件应急预案管理办法规定： 各案编制单位应当依照本办法规定，针对突发事件的特点和可能造成的危害，在突发事件风险分析和应急资源调查的基础上，编制应急预案。
能够让周边受影响人员得到及时通知和疏散	☑符合 □不符合		环境保护法规定： 企业事业单位和其他生产经营者在发生或者可能发生突发环境事件时，应当立即采取措施减轻或者消除环境污染，及时通报可能受到危害的单位和居民，并向环境保护主管部门和有关部门报告。 突发事件应急法第十条也规定了相应要求
环境应急预案及相关文件的基本形式			

评审项目	评审指标	评审意见			指标说明
		判定	得分	说明	

封面目录	1	封面包括环境应急预案、预案编制单位名称、预案版本号、发布日期等内容 目录应按照一级标题、二级标题、三级标题的顺序编写，并标明页码，一般不宜设置四级标题	□符合 □部分符合 □不符合	/	预案版本号推荐为按年度编号，即自然发布时间不仅采用阿拉伯数字，企业也可以根据内部管理文件版本号管理要求执行。 预案各章节可以有多级标题，但不宜超过四级标题，便于查找
总则	2	编制依据、适用范围	□符合 □部分符合 □不符合	/	总则应明确预案文件编制所依据的法律法规、规章、标准、规范性文件以及企业自身有关文件等，并说明预案适用的范围
术语	3	对预案涉及的术语进行定义	□符合 □部分符合 □不符合	/	对预案涉及的术语进行定义，如：事故分级、事故类别、危险源、风险、应急响应、应急救援、恢复等
环境应急预案编制程序					
过程说明	4	说明预案编制过程	□符合 □部分符合 □不符合	/	编制过程一般包括成立环境应急预案编制工作组、开展环境风险识别和环境应急资源调查、征求有关利益相关人和可能受影响公众意见、总结评审结果、对预案内容进行完善等

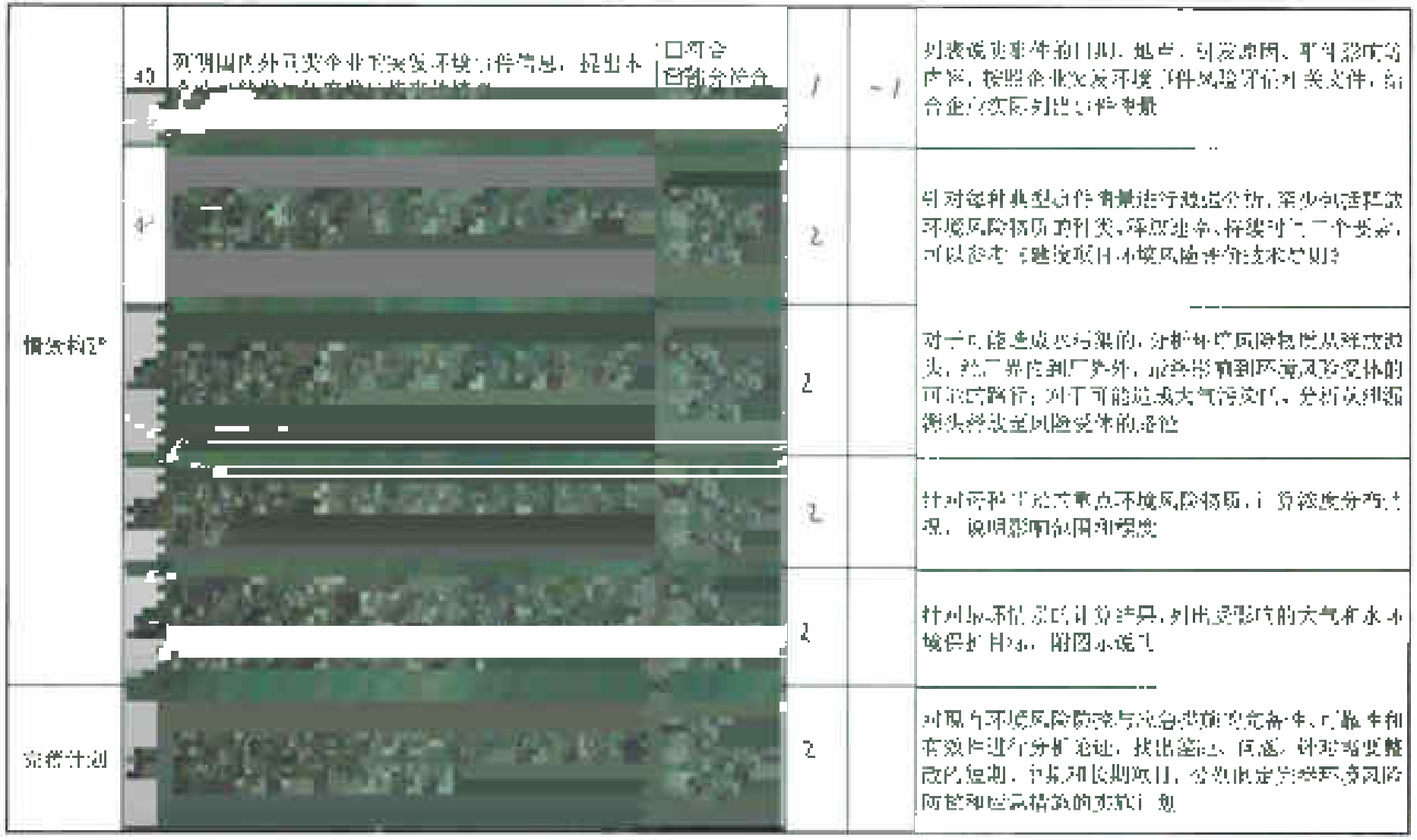
附件说明	5	说明应附下述及关键情况，简述需编制应急预案类型	☑符合 □部分符合 □不符合	1	一般应有意见建议的，主要简述编制及涉及关联情况（如：编制一般为检验检测工作应由专业人员编制或咨询专业机构编制，并结合实际）
环境应急预案文本					
编制目的	6	体现：风险分析及应急队伍工作、明确事件应急处置为主，建立或减轻损害的目标，加强企业与政府间对一体化衔接	☑符合 □部分符合 □不符合	2	此三项为预案的总则。 关于一般应急预案的应对工作，突发事件应急预案管理办法》规定应为报告应对"应对"，适当向前延伸至"预警"，向后延伸至"恢复"，关于"加强企业与政府应对衔接"，根据备案管理办法，对于企业环境应急预案备案管理，其中一个重要作用是环境部门收集信息，报分于政府应急预案编制。另外，由于权限、职责、工作范围和人员，企业环境应急预案应该在指挥、指挥，把环等方面等有"接口"，确保与政府预案有机衔接。
适用范围	7	明确：预案适用的工作、企业或事项范围，事件类别、工作内容	☑符合 □部分符合 □不符合	2	
工作原则	8	体现：符合国家有关规定和要求，结合本单位实际，以人员安全、环境保护、预防处置，防止危害扩大，快速响应，科学应对，应急工作与岗位职责相结合等	☑符合 □部分符合 □不符合	2	适用于本单位组织实施预案的事件类型，主要包括本单位、某分公司及周边环境敏感区域内事件类型，事件严重程度和级别。在学事故、突发或潜在的环境事件等，工作内容可包括预警、处置、监测等。 环境事故，是因为环境一旦受到污染，修复难度大，成本高，应急工作与岗位职责相结合，能够迅速有效地处置突发事件。

应急预案体系	9	以框架关系和层次形式，说明本预案在组成及其组成之间的关系、与生产安全事故预案等其他预案的衔接关系、与地方人民政府和有关应急预案的衔接关系，并加以简要说明或者点明附件说明	□符合 □部分符合 □不符合	4.5	-1.5	本项一般三如评标，主要考察企业在编制应急预案编制过程中能否明确把控预案体系。具体评分方式，从答在应急或生产描述部分体现。 若企业环境应急预案包括综合预案、专项预案，以及现场处置以及其他组成，应说明这些组成之间的衔接关系，相似专项预案之间、不同情景、不同情境、不同处置处置之间的衔接关系，并加以简要说明或者点明附件说明。 预案体系构成合理，主次分明，相互衔接，协调一致，内容必要的综合预案、专项预案、现场处置方案齐全、有机衔接	✓符合 □部分符合 □不符合	2	
	11	预案总体定位清晰，与国家和地方安全生产法律法规等其他要求清晰衔接，相互支持，与地方人民政府和应急预案有机衔接	□符合 □部分符合 □不符合	2		
引领指导作用	12	应急组织体系结构图，应急响应的管理要的形式，明确组织体系构成、应急响应运行机制，指挥应急队伍成员名单和联系方式表	□符合 □部分符合 □不符合	1		以图表形式，明确企业的组织体系构成、运行机制，联系人及联系方式
	13	明确应急响应的构成及流程要求，一般包括应急启动、指挥及其职责职权、现场处置组、后勤保障组以及其他必要的行动组	□符合 □部分符合 □不符合	2		企业一般都突发环境事件应急工作特点，建立由负责人领导成员组成的，工作职责明确的应急组织机构，应说明企业在发生环境应急预案以及生产安全事故等事件时的指挥体系的构成

组织指挥机制	14	明确应急状态下决策流程机制，建立统一、权威的指挥、协调和决策程序	完全符合 □部分符合 □不符合	2		指挥决策机制，主要是明确与各行动小组相互协调的具体方式，特别是突发环境事件较为复杂时，现场有效进行应急响应决策，指挥和协调各行动小组活动，合理高效地调配和使用应急资源
	15	根据突发环境事件应急响应级别，明确响应范围、响应级别上调或下调标准、企业应急响应决策，建立分级应急响应机制，明确不同应急响应级别对应的决策权限	□符合 □部分符合 □不符合	2		例如有个企业将环境应急分为厂间级、企业级、社会级，明确在应急的决策权限，车间负责人，企业负责人，政府部门的职责统一起来
	16	说明企业与政府及其有关部门之间的关系，明确政府及有关部门介入后，企业内部指挥协调、配合处置、参与应急保障等工作任务和责任人	□符合 □部分符合 □不符合	2		例如政府及有关部门介入后，厂应设指挥或下移交及企业与指挥的调整
监测预警	17	建立企业内部监控预警方案	□符合 □部分符合 □不符合	2		根据企业可能面临事件类别，结合事件危害程度、影响范围、发展趋势、企业内部预警级别，预警发布与解除，预警措施和注意事项等
	18	明确监控信息的获取渠道和分析研判的方式方法	□符合 □部分符合 □不符合	1	-1	监测信息的获取途径，例如根据大气等自然灾害，生产安全事故等事故类型，相关监控预警信息等； 分析研判的方式方法，例如根据相关信息采取的研判方法等，结合企业自身实际建立分析研判
	19	明确企业内部预警条件、预警分级，预警信息发布、接报、调整、解除程序、发布内容、责任人	□符合 □部分符合 □不符合	2		一般应按企业突发环境事件应急响量和自身的应急能力等，结合风险源监测情况，预警级别等级，按到可发生、早报告、已发布； 红色预警一般为企业自身无法应对；橙色预警一般为企业需要政府和有关人员协助参与应急；黄色、蓝色预警根据企业实际需求确定

信息报告	20	明确企业内部事件信息传递的负责人、程序、时限、方式、内容等，包括向政府部门报告的责任人和方式方法	□符合 □部分符合 □不符合	2	应明确事件发现人员将事件信息报告给指挥人员的信息传递和报告方式、方法及内容，内容一般包括报告的时间、地点、涉及物质、事故经过、已造成或者可能造成的污染情况、已采取的措施等
	21	明确企业向当地人民政府及其环保等部门报告的负责人、程序、时限、方式、内容等，明确信息报告格式要求	□符合 □部分符合 □不符合	1	从企业通报决策人、报告负责人到当地人民政府及环保等部门负责人（单位）之间信息传递和方式、方法及内容，内容一般包括企业发现突发环境事件的时间、地点、涉及物质、事故经过、已造成或者可能造成的污染情况、已采取的措施、请求支援等内容
	22	明确企业向可能受影响的居民、单位应报的责任人、程序、时限、方式、内容等	□符合 □部分符合 □不符合	2	从企业通报决策人、通报负责人到当地居民、单位负责人之间信息传递的方式、方法及内容，内容一般包括事件已造成或者可能造成的污染情况、后续处置应对措施等
应急监测	23	涉及大气污染的，说明排放口和厂界气体监测点一般原则	□符合 □部分符合 □不符合	2	应根据突发环境事件应急监测技术规范等有关要求，确定排放口和厂界气体监测一般原则，为针对具体事件情景制定监测方案提供指导； 排放口为突发环境事件中污染物可排放出口，也指环境风险评估报告中确定的排放口
	24	涉水污染的，说明废水排放口、雨水排放口、清净下水排放口等可能外排渠道监测的一般原则	□符合 □部分符合 □不符合	2	根据相关突发环境事件应急监测技术规范等有关要求，确定可能外排渠道监测的一般原则，为针对具体事件情景制定监测方案提供指导
	25	监测方案一般应明确监测项目、采样（监测）人员、监测设备、监测频次等	□符合 □部分符合 □不符合	2	针对具体事件情景制定监测方案
	26	明确监测机构（单位）自身应急监测能力不足、协助监测方案、监测协议等	□符合 □部分符合 □不符合	2	自身没有监测能力的，应与当地环境监测机构或其他机构签订监测协议及监测支持

	27	根据环境风险评估报告中提出的降低风险可利用的依托设施，说明应对预警和响应措施，如果：企业内部控制性装置（如利用雨水收集回用系统收集消防废水）能够满足环境风险防范要求，则说明依托可行	□符合 □部分符合 □不符合	4分	-4分	企业从都应从发生环境事件的风险分类开始
	28	简述应急预案的企业外部应急措施，配合当地人民政府的响应措施及对受影响人员疏散和救援的建议	□符合 □部分符合 □不符合	3		突发环境事件，发生已经对企业外部环境产生影响时，企业在外部可以采取的原则性措施，对当地人民政府的建议性措施
	29	涉及废气的，应重点说明废气收集措施、组织排放和无组织排放方式方法，涉及雨水的，一般应附总雨水流向图；如果装置风玫瑰，应画在风向标分布图	□符合 □部分符合 □不符合	/	-1	建筑的方式包括建筑、防护等，说明建设措施的原则性要求
应对监测和措施	30	涉及水污染的，应附应急切换池、污水收集、回流、处置污染物的方式方法，还应附事故企业外防排方式方法；雨水排水、污水、清洁下水管网及应急池图应设置图	□符合 □部分符合 □不符合	1	-1	说明事故水污染的原则性要求
	31	分别写明环境事件报告应急处置方案，明确相关责任人员获取信息的时间、地点、内容、方式、记录等	□符合 □部分符合 □不符合	1分	-1分	按照企业风险等级，针对突发环境事件，按照应急处置方案对措施，并制定相应的应急预案
	32	按应急指挥组织，落实到岗位，形成应急处置一	□符合 □部分符合 □不符合	1.5	-1.5	关键与应急处置卡无组织，人员职责特征、处理步骤、应急物质，注意事项等环境应急措施
	33	配有一区一图布置图，应急物资储备分布图	□符合 □部分符合 □不符合	/	-1	
应急演练	34	结合本单位实际，说明应急演练的要求和实施计	□符合 □部分符合 □不符合	2		列出应急演练的主要基本条件，明确应急演练的种类、指令和信息传递程序等



— 9 —

环境应急资源调查报告（表）

调查内容	40	第一时间可调用的环境应急队伍、装备、物资、场所	□符合 □部分符合 □不符合	2		企业调查可以应急处置的环境应急资源，包括：专业和兼职应急队伍、自备、代储、协议储备装备物资、应急处置场所、应急物资储备存放场所，应急指挥场所、预案中应急处置使用的环境应急资源与现有资源一致
调查结果	50	对环境应急资源调查，应调查结果的可信性	□符合 □基本符合 □不符合	2		通过逻辑分析，现场检查等方式对调查数据进行验证
合 计				85	-	-
评审人员（签字）：					评审日期：2021 年 10 月 10 日	

注：1. 符合，指的是评审专家对企业按照《突发环境事件应急预案备案管理办法》（环发〔2015〕4号）要求开展了环境应急资源调查工作，且工作全面、深入、质量高；部分符合，指的是评审专家对企业开展了该项工作，但工作不全面、不深入或质量不高；不符合，指的是评审人员对企业未开展环境应急资源调查工作，或工作有重大缺陷，调查结果质量很差。

2. 赋分原则："符合"得2分，"部分符合"得1分、"不符合"得0分；对一标准a的评审标准分按"符合"得2分，"部分符合"得1.5分，"不符合"得0分计，各评审指标得分按"符合"得3分、"部分符合"得1.5分、"不符合"得0分计。

3. 评审依据：标准a的评审项目为企业环境应急资源调查报告的基本内容和对不应当调查的要求。

4. "□是□否"项不计入评审得分。

5. 评审说明附专家签字。

附表2

仙桃绿色东方环保发电有限公司突发环境事件应急预案评审意见表

评审时间：2015.12.30 地点：仙桃市

评审方式：□函审，√会议评审，□远程、会议评审结合，□其他

评审结论：□通过评审，□原则通过修改后进行核准发布，□未通过评审

评审过程：

专家组听取了相关资料，对企业突发环境事件风险评估、环境应急资源调查报告、环境应急预案和突发环境事件应急预案进行了评审。

总体评价：

1、该《突发环境事件应急预案》的体系结构、层次结构、编制格式和内容基本符合国家有关要求和企业实际；

2、企业基本情况调查较为详细，组织指挥机构的组成、运行机制、信息传递、预警预报和应急监测较为具体，具有一定的可操作性；

3、环境风险评估基本合理，风险构建较为全面，应急现场处置措施基本可信；

4、环境应急资源调查内容较全面，调查结论基本可信。

存在问题：

1、事故风险评估不够全面；

2、应急物资储备不足；

3、应急培训未落实到岗位、实施应急处置卡；

4、缺少应急培训、演练档案。

修改意见和建议：

1、按实补充应急预案编制依据；

2、细化事故应急措施

①进一步补充国内外同类企业突发环境事件案例分析；

②结合企业突发环境事件案例，按实际环境风险受体影响范围和对象的提出改进措施；

③针对敏感环境风险点，完善风险发现措施，应急指挥方案；

④补充应急资源调查报告；

⑤补充外部周边企业和关联部门环境应急资源调查；

⑥按实际一旦企业突发环境事件时，公司、上报表、同仙通等相关“三级防控”设施及措施；

⑦应急预案：

①结合气象条件、完善环境风险事故应急指挥及应急救援体系；

②根据事故事件，完善处置应急处置方案（或专项预案），现场处置卡等；

③根据《HJ169突发环境事件应急监测技术规范》，细化完善应急监测内容；

⑧补充企业应急培训和演练的证明材料，完善预案内容，规范化文本，相关附件附件。

评审人员人数：

评审专家签字：

企业负责人签字：

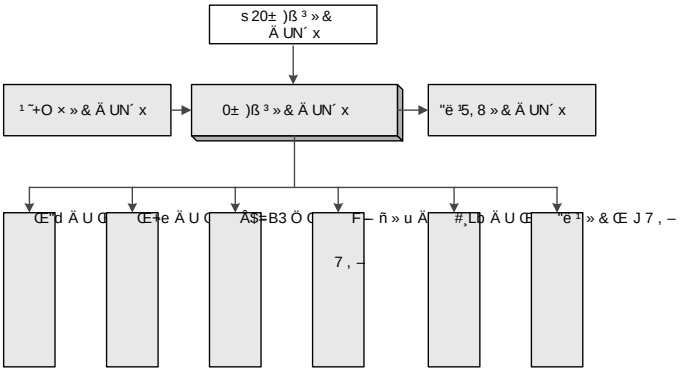
2015 年 12 月 30 日

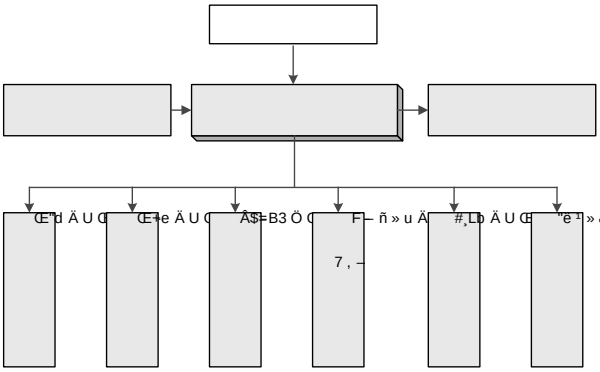
附：定量打分结果和各评审专家评审意见。

前　言

批准页

	Ⅰ Ⅱ
	Ⅰ Ⅱ
	Ⅲ
	Ⅳ Ⅴ


s 20±)ß ³ » &
Ä UN´ x
¹ ˜+O × » & Ä UN´ x
0±)ß ³ » & Ä UN´ x
"ë ³5, 8 » & Ä UN´ x
Œ"d Ä U Œ
Œ+e Ä U Œ
Â$=B3 Ö Œ
F– ñ » u Ä
#¸Lb Ä U Œ
"ë ¹ » & Œ J 7 , –
7 , –


Œ"d Ä U Œ
Œ+e Ä U Œ
Â$-B3 Ö Œ
F– ñ » u Ä
#,Lb Ä U Œ
"è ¹ » & Œ J 7 , –
7 , –